

关于无锡市2021年预算执行情况 与2022年预算草案的报告

——2022年3月16日 在无锡市第十七届
人民代表大会第一次会议上
市财政局局长 赵 鞠

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会报告无锡市2021年预算执行情况与2022年预算草案，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席人员提出意见。

第一部分 2021年预算执行情况

2021年，在市委的正确领导和市人大、市政协的监督支持下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻习近平总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真贯彻省、市第十四次党代会精神，落实市十六届人大第五次会议决议要求，坚持稳中求进工作总基调，强化以人民为中心的发展思想，坚定不移贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，落实积极的财政政策要提质增效、更可持续要求，积极推进各项财政改革发展工作，为无锡经济社会高质量

发展提供有力的政策和资金保障，较好地完成了市十六届人大第五次会议确定的预算工作目标，实现了“十四五”良好开局。

一、预算执行总体情况

（一）全市预算执行情况

1. 全市一般公共预算执行情况

全市一般公共预算收入完成1200.5亿元，增长11.6%，其中：税收收入983.9亿元，增长10.7%，税收收入占比82.0%；加上上级补助收入、调入资金收入、动用预算稳定调节基金等594.6亿元，收入总计1795.1亿元。

全市一般公共预算支出1357.9亿元，增长11.8%，上解上级、结转下年等支出379.4亿元，收支结余57.8亿元按规定补充预算稳定调节基金，支出总计1795.1亿元，当年收支平衡。

2. 全市政府性基金预算执行情况

全市政府性基金收入完成1225.8亿元，加上上级补助收入、上年结转收入等397亿元，收入总计1622.8亿元。

全市政府性基金当年支出1261.4亿元，加上调出资金及债务还本支出215.3亿元，年终结转146.1亿元，支出总计1622.8亿元。

3. 全市国有资本经营预算执行情况

全市国有资本经营预算收入47.3亿元，其中，年度一次性收入34.8亿元，主要为：江阴市国有企业上交利润30亿元，宜兴市国有企业产权转让和清算等收入4.8亿元；加上上年结转和上级转移收入3亿元，收入总计50.3亿元。

全市国有资本经营预算支出9.5亿元，加上调出资金40.3亿元、

结转下年0.5亿元，支出总计50.3亿元。

4. 全市社保基金预算执行情况

全市社保基金收入387.8亿元，支出335.3亿元，共需动用历年结余1.6亿元，涉及江阴城乡居民基本养老保险基金、宜兴机关事业单位基本养老保险基金、市区和宜兴工伤保险基金、市区失业保险基金，当年收支结余54.1亿元。

（二）市级预算执行情况

1. 市级一般公共预算执行情况

市级一般公共预算收入119.4亿元，加上上级补助收入、下级上解收入、债券资金收入、上年结转收入、动用预算稳定调节基金和调入资金收入等366.5亿元，收入总计485.9亿元，完成年度预算的108.6%。

市级一般公共预算支出426.4亿元，完成年度预算的97.5%，其中市级列支的一般公共预算支出280.2亿元，完成年度预算的95.5%；结转下年10亿元；收支结余49.5亿元按规定补充预算稳定调节基金，支出总计485.9亿元，当年收支平衡。

2. 市级政府性基金预算执行情况

市级政府性基金收入206.8亿元，加上上级补助收入、债券资金收入、结转收入等79.5亿元，收入总计286.3亿元，完成年度预算的114%。

市级政府性基金支出163.8亿元，其中市级直接列支139.3亿元；加上调出资金支出、专项债券还本支出等64.7亿元，年终结转57.8亿元，支出总计286.3亿元。

需要说明的是，调出资金超出年度预算，主要是按规定将政府性基金预算结转规模超过当年收入30%的部分调出至一般公共预算。

3. 市级国有资本经营预算执行情况

市级国有资本经营预算收入9.7亿元，完成年度预算的100.1%。市级国有资本经营预算支出3.5亿元，加上调出资金等6.2亿元，支出总计9.7亿元。

4. 社保基金预算执行情况

社保基金收入330.1亿元，完成年度预算的111.7%；社保基金支出281.5亿元，完成年度预算的93.5%。根据各险种收支情况，由于工伤保险、失业保险两项基金当年出现收支缺口，需动用历年结余0.9亿元予以平衡，当年收支结余49.5亿元。

（三）经开区预算执行情况

1. 经开区一般公共预算执行情况

经开区一般公共预算收入31.1亿元，加上上级补助收入、上年结转收入、调入资金等62.4亿元，收入总计93.5亿元。

经开区一般公共预算支出62.1亿元，结转下年7.4亿元，收支结余24亿元按规定补充预算稳定调节基金，支出总计93.5亿元，当年收支平衡。

2. 经开区政府性基金预算执行情况

经开区政府性基金收入146.7亿元，加上上级补助收入、债券资金收入、结转收入等38.5亿元，收入总计185.2亿元。

经开区政府性基金支出184.0亿元，年终结转1.2亿元，支出总计185.2亿元。

3. 经开区国有资本经营预算执行情况

经开区国有资本经营预算收入3万元，全部为上级补助收入。经开区国有资本经营预算支出1万元，结转下年支出2万元，支出总计3万元。

（四）政府债务情况

1. 全市地方政府债务情况

2021年，全市地方政府债务限额1680.9亿元，其中：一般债务限额555.4亿元，专项债务限额1125.5亿元。

截至2021年底全市地方政府债务余额1608.1亿元，其中：一般债务余额522.5亿元，专项债务余额1085.6亿元。债务余额控制在法定限额内。

2. 市级地方政府债务情况

2021年，市级地方政府债务限额297.1亿元，其中：一般债务限额144.5亿元，专项债务限额152.6亿元。

截至2021年底市级地方政府债务余额285.6亿元，其中：一般债务余额136.9亿元，专项债务余额148.7亿元。债务余额控制在法定限额内。

3. 经开区地方政府债务情况

2021年，经开区地方政府债务限额76.9亿元，其中：一般债务限额2亿元，专项债务限额74.9亿元。

截至2021年底经开区地方政府债务余额74.8亿元，其中：一般债务余额2亿元，专项债务余额72.8亿元。债务余额控制在法定限额内。

目前，2021年执行数为截至2021年12月31日的快报数。待办理

上下级财政结算后，上述执行数可能发生变化，我们将在2021年财政决算中予以反映，并按规定向市人大常委会报告。

二、重点领域预算支出成效

立足我市“十四五”发展开好局、起好步，把准财政工作方向，增强重点领域支出保障，推动全市经济社会高质量发展取得新的成效。

（一）聚力产业强市，助推经济健康稳定发展

加强系统谋划，财政政策、资金、机制同向发力，助推无锡“十四五”产业新一轮发展。一是发挥政策资金叠加合力，推动重大战略落地。加强政策研发，出台《关于支持现代产业高质量发展的政策意见》《关于进一步促进无锡股权投资高质量发展的若干政策意见》《无锡市政府采购支持科技创新暂行办法》等支持政策；增强投入力度，围绕“十四五”期间全市350亿元的现代产业投入目标，拨付逾38亿元，扶持现代产业发展。集聚科技、产业、人才等发展要素，支持“太湖之光”科技攻关等项目，推进深海技术太湖实验室、先进技术研究院等重大创新平台建设，支持新立项创新创业类人才和团队159项，引进大学生超10万人。二是用好财政工具“组合拳”，推进营商环境优化。综合运用减税降费、融资担保、政府采购等措施，支持中小微企业发展。全面落实小型微利企业所得税再减半等减税降费政策，新增减税降费超140亿元。我市入选全国财政支持深化民营和中小微企业金融服务综合改革试点城市，获中央财政3000万奖补资金。通过提高采购资金预付比例、免收投标保证金等措施，持续优化政府采购营商环境，累计为供应商减少保证金占款约12亿元。三是加快财政支持“转方式”，推动实体经济发展。调

整完善基金体系架构，设立无锡太湖股权投资基金作为母基金，进一步理顺了母基金+太湖领航等子基金在内的1+N基金体系。太湖股权投资基金全年新增投资项目129个，投资金额达到108.9亿元；推动国调基金（二期）注册落地；天使投资引导基金认缴规模扩容到15亿元。

（二）聚力改善民生，持续优化公共服务供给

全市财政民生支出占一般公共预算的比重保持近80%，全面保障市政府45项民生实事。一是保障就业优先。拨付11.3亿元，落实稳岗返还、就业创业扶持等政策，支持高校毕业生、退役军人等重点群体就业，开展补贴性技能培训110万人次，扶持自主创业3.3万人，带动新增就业16.5万人。二是支持教育现代化发展。拨付34.4亿元，落实学生资助政策，累计资助学生15万人次，优化教育资源配置，支持各级学校新建改扩建，支持东南大学无锡国际校区、江南大学、无锡学院等高等教育发展。三是推进健康无锡建设。拨付21.3亿元，提高基本公共卫生服务人均政府补助标准，支持二院北院改造、江大附属医院等项目建设；坚持生命至上，拨付11.7亿元，及时保障疫情防控支出，支持重点人群核酸检测“应检尽检”、全民免费接种新冠病毒疫苗。四是健全完善社会保障。拨付28.4亿元，将低保边缘户、支出型困难家庭等“夹心层”群体纳入救助体系，将“单人保”政策覆盖到城乡低收入家庭，城乡低保标准提高到1060元/月，特困人员生活救助供养标准提高到1600元/月，惠及市区低保和特困对象7645人。五是加强住房保障。拨付22.1亿元，全年累计发放廉租房租赁补贴4967户次、经济适用房购房补贴703户，完成公廉

租房装修894套，保障龙塘岸后五巷共有产权房等项目建设。六是提升公共文体服务。拨付4.8亿元，支持文艺惠民演出、公共体育设施建设等为群众办实项目，支持开展中国大运河非遗旅游大会、无锡马拉松赛等大型文体活动。

（三）聚力提升能级，推动城市功能提档升级

把握区域一体化发展、城市更新和生态治理等着力点，加强资金统筹支持，推动城市功能品质提升。一是支持区域协同发展。拨付80亿元，围绕落实长三角一体化、市域一体化等发展战略，推动重大基础设施项目建设，保障了轨道交通、312国道快速化改造、宜马快速通道等重点项目建设。二是支持推进城市更新。拨付2.4亿元，推进192个老旧小区改造。拨付8535万元，支持太湖大道等道路景观综合品质提升。拨付1500万元，推进完成100个居民住宅二次供水设施改造项目。成功申报国家级“海绵城市”试点，争取中央补助资金约9亿元。三是支持打造最干净城市。拨付4.3亿元，落实城市优美环境合格区、城市精细化管理“红黑榜”等奖补政策，支持市政环卫设施建设维护。四是支持环境整治提升。拨付17.8亿元，支持水、气、土一体化治理、保护和修复，推进太湖生态清淤、蓝藻打捞处置等重点工程，支持淘汰高排放车辆16717辆，保障生活垃圾收运体系改造和无害化处置等“无废城市”项目。

（四）聚力乡村振兴，积极支持农业农村建设

全面落实财政支农投入要求，进一步优化财政支农方式。一是支持现代农业高质量发展。拨付1.6亿元，支持农田连片整治、农业产业融合发展等项目，提高农业综合生产能力。二是推进农村人居

环境整治提升。拨付2.2亿元，支持市区农业农村现代化先导镇建设、美丽乡村示范村建设和特色田园乡村建设，推动首批农房改善试点全面完成。三是帮扶相对薄弱村发展。拨付4000万元，支持新一轮集体经济相对薄弱村“五增行动”。四是发挥农业保险强农惠农作用。出台《关于加快农业保险高质量发展的实施意见》，制定《无锡市区农业保险财政奖补实施方案》，稳步扩大农业保险覆盖面，2021年全市农业保险保费9090万元，为农业生产提供风险保障34亿元。五是鼓励扩大农业融资担保业务规模。继续执行担保费减半政策，惠及新型农业经营主体1387户。

（五）聚力安全发展，兜实兜牢风险防范底线

牢固树立安全发展理念，坚决有力防范和化解风险。一是有效管控政府性债务风险。持续推进降本减负和结构优化，政府性债务规模和债务率持续下降。积极对上争取债券资金，全市共获批新增专项债券191.6亿元，支持保障性安居工程等110个项目建设。二是支持和保障粮食安全。按照每亩3000元标准对市区范围内高标准农田建设予以补助，新建和改造提升高标准农田逾4万亩，拨付5895万元，落实粮食种植户补贴政策，支持加强粮油和物资储备，有力保障粮食稳定供应。三是支持保障安全稳定。拨付5.5亿元，加强安全生产、社会治安等领域投入保障，推进公共安全风险防控体系和应急处置能力建设，群众安全感指数显著提升。

三、落实市人大预算决议及财政管理改革工作

认真落实市人大预算决议要求，突出“收得更实、支得更准、保得更稳、管得更好”，加快推进财政各领域改革，持续提升财政

治理效能，夯实无锡高质量发展的财政基础。

（一）拓宽财源建设思路，财政收入稳中有进

在不折不扣落实减税降费政策的基础上，多措并举深化财源建设，盘活政府资产资源，多渠道组织非税收入，全市一般公共预算收入、政府性基金收入均迈上1200亿元台阶，一般公共预算收入增幅、税收收入增幅均超全省平均、列苏南第一，收入占全省的份额连续六年稳步提升。继续推进社保基金征缴扩面，稳步推进基本医疗保险市级统筹，确保社保基金收入完成年度计划。强化国有资本经营预算收支执行，开展国有资本金注资绩效评价，稳步提升国有资本经营预算收入。

（二）优化财政支出结构，重点领域支出保障有力

保持支出强度，2021年全市一般公共预算支出增幅11.8%。坚持有保有压、有进有退，压减一般性支出和非必需、非刚性支出。坚持政府过紧日子，2021年市级“三公”经费、会议费、培训费支出持续下降。坚持“以收定支、量入为出”，落实零基预算和集中财力办大事的理念，加强财政资金统筹，优先保障民生支出投入，为产业强市、科技创新、城乡建设等重点领域支出提供稳健的财力保障支持。

（三）加大财力下倾力度，支持基层兜牢“三保”底线

建立基层“三保”监测机制，从财政体制、转移支付等方面加强区、镇运转保障。建立市对区财力均衡性补助、镇街基本财力直接补助等机制，市级拨付资金7.2亿元，支持基层做好“三保”工作。落实常态化直达机制要求，将直达资金33.4亿元第一时间分解下达，

帮助缓解基层财政困难。

（四）深化财政管理改革，不断提升财政治理水平

落实预算管理改革，推进预算管理一体化应用，增强财政统筹平衡能力和发展保障能力。完成公共文化等四个分领域市与区财政事权和支出责任划分改革。制定《关于进一步增强民生政策有效性和可持续的实施意见》。推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管改革，累计盘活22处房产、约12.82万平方米。推进事业单位改革，明确财政财务管理规定，确保改革顺利到位。

（五）抓实关键环节创新，推动绩效管理提质增效

强化绩效目标导向，构建共性项目绩效目标指标体系。加强绩效源头管理，完善重大政策和项目事前绩效评估机制，进一步在生态环境、水利等领域开展重大政策和项目事前绩效评估。提升绩效管理覆盖面，探索开展社保基金支出绩效评价，实现绩效管理对“四本预算”的全覆盖。加强结果应用，开展14个专项（项目）资金和2项政策重点绩效评价，1项政策重点绩效跟踪，评价结果用作下年度预算绩效论证和人大专家审核的依据，并与预算安排挂钩。

总体看，2021年预算执行情况符合预期，各项工作取得了积极进展。但是，我们也清醒地看到，当前经济稳增长面临不小压力挑战，实施减税降费在发挥惠企作用的同时也带来财政减收效应；财政刚性支出需求居高不下，收支“紧平衡”矛盾较为突出；防范化解债务风险仍需持续努力等。我们将高度重视这些问题，积极采取措施，认真加以解决。

第二部分 2022年预算草案

一、2022年预算编制指导思想和总体原则

指导思想：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记关于江苏工作系列重要讲话指示精神，紧紧围绕省、市第十四次党代会确定的目标任务，弘扬伟大建党精神，坚持稳字当头、稳中求进，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快服务构建新发展格局，着力推动高质量发展。

总体原则：一是收入预算实事求是、科学预测，与经济社会发展水平相适应，与积极财政政策相衔接，落实落细各项减税降费政策；二是支出预算有保有压、突出重点，从严控制一般性支出，加强重点领域的保障，保持适当支出强度，提高支出精准度；三是更好统筹发展和安全，兜牢基层“三保”、政府性债务等防风险底线；四是深化预算管理制度改革，提升绩效、强化约束，将绩效管理深度融入预算管理流程，健全财政资金监督机制。

二、2022年预算草案

（一）全市预算汇编情况

1. 全市一般公共预算收支预计

全市一般公共预算收入预期增长5%左右。全市一般公共预算收入预期目标1260.2亿元，其中：税收收入1043亿元，增长6%；加上上级补助、调入资金等521.0亿元，收入总计1781.2亿元。

全市一般公共预算支出预计1372.8亿元，加上上解上级、结转

下年等408.4亿元，支出总计1781.2亿元。收支平衡。

2. 全市政府性基金收支预计

全市政府性基金收入预计1257.8亿元，加上上级补助收入、结转收入等293.3亿元，收入总计1551.1亿元。

全市政府性基金支出预计1285亿元，加上调出资金、年终结转等266.1亿元，支出总计1551.1亿元。收支平衡。

3. 全市国有资本经营预算收支预计

全市国有资本经营预算收入预计16.1亿元，加上上年结转收入等0.5亿元，收入总计16.6亿元。

全市国有资本经营预算支出预计7.7亿元，加上调出资金8.9亿元，支出总计16.6亿元。收支平衡。

4. 全市社保基金预算收支预计

全市社保基金预算收入预计385.7亿元，社保基金预算支出预计376亿元。全市共需动用历年结余4.7亿元，涉及江阴宜兴机关事业单位基本养老保险基金、全市工伤保险基金。当年收支结余14.4亿元。

(二) 市级预算草案

1. 市级一般公共预算收支预计

市级一般公共预算收入预计120亿元，加上上级补助收入、下级上解收入、动用预算稳定调节基金、上年结转收入和调入资金收入等334.9亿元，收入总计454.9亿元。

市级一般公共预算支出预计444.9亿元，其中：市级列支的一般公共预算支出预计295.1亿元，上解上级、补助下级、债券资金支出共149.8亿元；加上结转下年支出10亿元，支出总计454.9亿元。收支平衡。

2. 市级政府性基金预算收支预计

市级政府性基金收入预计175.4亿元，其中：国有土地出让相关收入165亿元；加上上级补助、结转收入等74.5亿元，收入总计249.9亿元。

市级政府性基金支出预计211.8亿元，年终结转38.1亿元，支出总计249.9亿元。收支平衡。

3. 市级国有资本经营预算收支预计

市级国有资本经营预算收入预计11.2亿元。按照“收支平衡、不列赤字”的原则，市级国有资本经营预算支出预计11.2亿元，其中：调出至一般公共预算6.5亿元。

4. 社保基金预算收支预计

社保基金预算收入预计327.3亿元，社保基金预算支出预计315.5亿元。根据各险种收支情况，由于工伤保险基金当年收支存在缺口，需动用历年结余1.2亿元予以平衡，当年收支结余13.0亿元。

根据《预算法》规定和我市实际情况，在市人大财经委审查之后、市人代会正式批准之前，预下了市级部分必须保障的运转性和专项支出预算，其中一般公共预算97.7亿元，政府性基金预算16.6亿元，社保基金预算78.9亿元。

（三）经开区预算草案

1. 一般公共预算收支预计

经开区一般公共预算收入预期目标增长8%左右。经开区一般公共预算收入预期33.6亿元，加上上级补助、动用预算稳定调节基金等收入36.3亿元，当年一般公共预算收入总计69.9亿元。

经开区一般公共预算支出预计53.5亿元，上解上级支出16.4亿元，支出总计69.9亿元。收支平衡。

2. 政府性基金预算收支预计

经开区政府性基金预算收入预计140亿元，其中：国有土地出让相关收入138亿元；加上结转收入等20.4亿元，收入总计160.4亿元。

经开区政府性基金支出预计147.6亿元，加上调出资金、专项债券还本等支出12.8亿元，支出总计160.4亿元。收支平衡。

3. 国有资本经营预算收支预计

经开区国有资本经营预算收支均为2万元。

三、2022年深化落实全面预算绩效管理措施

深入贯彻中央和省、市全面实施预算绩效管理意见精神，结合省预算管理一体化系统对项目库管理的最新要求，优化2022年专项资金和国有资本经营预算绩效论证（评估）分类方式，进一步突出重点，提升工作效能。经统计，预算部门（单位）共申报2022年专项资金和国有资本经营预算明细项目824个，涉及预算资金206.5亿元，经预算绩效论证（评估），压减不合理支出超29亿元，修改完善预算绩效目标477个。部门预算整体支出绩效目标编制全覆盖，市级278个预算单位全部编制预算整体支出绩效目标。

第三部分 2022年市级预算保障重点及工作措施

一、2022年市级预算安排的保障重点

落实省、市第十四次党代会、市委十四届二次全会部署，坚持

稳字当头、稳中求进，聚焦“六个现代化”走在最前列，优化专项资金投向，推动资源配置、政策供给向构建新发展格局聚焦用力。

围绕无锡经济体系建设现代化走在最前列，政策积极发力。保持高强度支持力度，厚植经济高质量发展新优势。**保持定力支持产业强市。**安排10.6亿元，落实重大产业项目扶持政策，推进物联网、集成电路、生物医药等战略性新兴产业集群和先进制造业集群发展，支持新基建等加快推进，积极推进“拨改转”，引导各县区加大对重大产业项目的招引力度。**多点发力支持科技创新。**安排9.5亿元，聚力推进太湖湾科创带建设，支持重大创新载体建设，推进与12家未来技术学院深化合作；安排4亿元，推动实施新一轮“太湖人才”政策。**聚焦重点支持数字经济培育。**安排10.9亿元，鼓励企业智能化改造和数字化转型发展，支持新一代信息技术产业发展。**多措并举提振市场活力。**安排3.3亿元，推动现代服务业提档升级，支持构建消费新格局，积极推进外资外贸高质量发展。

围绕城乡区域协调发展现代化走在最前列，提升保障能力。统筹财政资源，扩大有效投资，支持我市提升发展能级。**支持提升城市枢纽能级。**安排54.3亿元，支持适度超前开展基础设施建设，推进312国道改扩建、凤翔快速路工程等建设。**支持提高城市宜居品质。**安排31.9亿元，支持城市更新和精细化管理，落实打造“全国最干净城市”三年行动计划，支持争创国家生态园林城市。**支持全面实施乡村振兴战略。**安排6.9亿元，支持农副产品稳产保供、“三园一区一居”建设和农业农村现代化先导镇培育，持续推进农村水利重点工程建设、河道环境整治和农村人居环境整治提升。

围绕人与自然和谐共生现代化走在最前列，支持补齐短板。坚持降碳、减污、扩绿与增长协同推进，强化财政支持保障。支持绿色低碳发展。安排1.9亿元，落实碳达峰碳中和要求，支持开展碳达峰碳中和规划编制、“两高”专项整治、企业节能降耗和智能化诊断服务等工作。支持推进污染防治攻坚战。安排17.6亿元，支持新一轮太湖治理、“美丽河湖”建设、黑臭水体整治与排水达标区项目推进，支持生活垃圾和餐厨垃圾无害化处置等建设。支持自然生态保护修复。安排0.8亿元，推进山水林田湖草协同治理，加大对重要水源涵养区、生态公益林、永久基本农田等的生态补偿支持力度。

围绕全体人民共同富裕现代化走在最前列，增强可持续性。坚持尽力而为、量力而行，在发展中保障和改善民生，重点加强基础性、普惠性、兜底性民生保障。支持构建“一老一小”服务体系。安排12.4亿元，支持推进养老服务体系建设，保障城乡居民基本养老保险基础养老金水平逐步提高，支持多层次托育服务体系建设，推进扩大普惠性学前教育资源。支持做好稳就业工作。安排8.2亿元，加强就业补助资金和失业保险基金统筹，落实好失业保险稳岗返还政策，加大就业困难人员就业援助，支持高校毕业生、退役军人等重点群体创业就业。支持提升基本公共服务水平。安排20.1亿元，支持义务教育“双减”和课后服务等工作，推进构建多层次学生资助补助政策体系，继续支持优化基础教育资源布局和发展职业教育、高等教育。安排13.9亿元，保障疫情防控，支持实施居民免费接种新冠病毒疫苗政策，支持完善公共卫生服务和应急管理体系，支持生物安全P3实验室等项目建设，支持实施卫生健康“三名”战略。

支持构建民生兜底保障体系。安排6.6亿元，提高困难群众及重点优抚对象补助标准，推动完善分层分类社会救助制度。安排10.5亿元，支持构建多层次住房保障体系。

围绕物质文明和精神文明协调发展现代化走在最前列，扩大优质供给。加大政策资金支持力度，为市民提供更高质量的文体公共服务产品。支持推进文化全面繁荣。安排2.9亿元，支持市美术馆等重大文化设施建设，支持文化场所等活化利用，打造城市文化新空间；支持开展首届长三角民乐创作大赛等活动，丰富公共文化供给；制订新一轮文化产业政策，加大文化项目招引力度，提升文化产业竞争力。支持打造精神文明建设高地。安排1.3亿元，支持深化群众性精神文明创建，加强城市形象推广宣传，争创全国文明典范城市。支持发展体育事业。安排1.3亿元，支持备战第二十届省运会、举办无锡马拉松赛等品牌赛事、公共体育场馆免费低收费开放和开展“跃动锡城”全民健身活动等，提高全民健康水平。

围绕市域社会治理现代化走在最前列，加强重点保障。坚持富民安民相得益彰，支持提升公共安全等市域社会治理能力。支持创成国家安全发展示范城市。安排1.8亿元，支持安全生产、应急管理、交通安全、消防救援、防灾减灾救灾能力体系建设，推动提升本质安全水平。支持纵深推进平安无锡建设。安排6.6亿元，支持社会治安综合治理，深化网络安全综合治理，支持巡特警实战训练基地二期项目等建设。支持群众生活物资稳定安全供给。安排1.4亿元，支持提升粮油和物资储备保障水平，提高食品、药品等关系人民健康产品和服务的安全保障水平。

二、完成2022年预算的主要措施

落实“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续”的要求，进一步坚持系统观念，推进财政管理改革提效，以更大力度加强财政资金资源和政策统筹，更好地发挥财政在市域治理中的基础和重要支柱作用。

（一）提升财源建设效能，力促财政收入量稳质优

把财源建设与支持经济高质量发展结合起来，在落实好减税降费政策的同时，努力壮大财政实力，持续增强财政保障能力。加大力度培育优质税源。不折不扣落实研发费用加计扣除、增值税留抵退税等各项减税降费政策，激发市场主体活力；加强产业政策落实兑现，推动实体经济发展，培育优质税源，促进财源结构优化和可持续发展。依法依规组织收入。运用“大数据+网格化”等手段，深化税收协同共治，提升非税收入质量。做好政府性基金收入组织工作，落实土地出让收入征管制度改革要求。落实社保基金年度收支计划，继续推动社保基金扩面征缴。提升国有资本经营预算规模，探索国资收益差异化收缴，提升国资收益贡献度。盘活存量资产资源。提高行政事业单位资产利用效率，探索自然资源、公共数据资源等收入实现机制，推进政府股权投资基金所持股权有序退出，拓宽收入来源。

（二）提升财政资源配置效率，增强重大战略任务保障

聚焦全市工作主攻方向，按照轻重缓急优化财政资源配置。加强财政资金统筹。加强一般公共预算与政府性基金预算、国有资本经营预算统筹力度，坚持党政机关过紧日子，降低行政成本，从严

从紧核定“三公”经费和一般性支出，腾挪出更多的财力用于保障重点领域支出。**凝聚全市发展合力。**在产业发展、科创载体建设、人才引育、乡村振兴等重点领域加强各级协同投入，在重点道桥水利工程、太湖治理、市域轨道交通等领域深化共建共担共享。**协同加强对上争取。**协同相关部门争取更多中央、省政策和资金支持我市发展，指导各地区加强项目谋划储备，积极争取并管好用好政府债券资金。

（三）提升财政资金杠杆作用，撬动更多资源支持发展

发挥财政资金杠杆作用，更好撬动社会资本、金融资本、国有资本支持经济社会发展。**深化财政转方式改革。**通过“拨改投、拨改贷、拨改转”等方式，发挥财政资金的引导撬动作用。**提升基金运作成效。**促进政府股权投资基金与产业奖补政策互通互补，发挥国调基金（二期）的投资作用，引导社会资本、产业资本、金融资本向实体经济汇聚投入，推动天使基金支持种子期、初创期企业加快发展。**发挥国有资本支持作用。**通过对国企注资，发挥国有资本放大作用，推动国资加强对重大产业项目落地、城市更新建设等方面的资源配置。

（四）提升统筹发展和安全能力，筑牢财政安全运行底线

注重平衡好促发展和防风险的关系，加强经济形势分析研判，积极研究促进财政稳健运行的对策措施。**加强政府性债务管理。**推动全市政府性债务率继续稳步下降，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。**做好新形势下财政收支平衡文章。**开源和节流并重，在制定政策、安排支出时，坚持积极稳妥，统筹考虑财政可承受能

力。关注基层“三保”任务落实。坚持“三保”支出在财政支出中的优先地位，细化落实“三保”预算编制审核、预算执行监测、风险预警处置等机制，兜牢“三保”底线。

（五）提升财政治理能力和水平，推进财政管理改革提效

构建财政可持续发展的治理机制。深化预算管理制度改革。推动改革各项措施落地落实，加强预算收入统筹，加强中期财政规划管理，完善跨年度预算平衡机制。完善专项资金管理办法。产业、农口和信息化等专项资金进一步聚焦重点。提升财政资金使用效率。探索实施市级部分专项资金“预拨+督查+绩效”的管理方式。优化财政政策体系。研究制订市级财政科研经费管理办法，编制政府采购支持创新产品目录。严肃财经纪律。坚决制止各类违反财经纪律、扰乱财经秩序的行为。提升资金使用效益。开展重点领域财政资金监督检查和绩效评价，加强结果运用，提升精细化管理水平。

各位代表，做好今年的财政工作，任务艰巨、责任重大。我们将在市委的坚强领导下，严格按照本次人代会审议的决议和要求，团结拼搏，接续奋斗，全力以赴做好全年财政工作，为我市建设人民满意的共同富裕幸福美好城市、打造践行新发展理念高质量发展示范区、谱写“强富美高”新无锡现代化建设新篇章作出新的贡献，以实际行动迎接党的二十大胜利召开！

无锡市十七届人民代表大会第一次会议

会议文件

附件四

无锡经济开发区2021年预算 执行情况与2022年预算草案

二〇二二年三月

目 录

- 一、关于无锡经济开发区 2021 年财政预算执行情况与 2022 年财政预算草案的报告…………… (1)
- 二、无锡经济开发区 2021 年财政预算执行情况与 2022 年财政预算草案…………… (9)

关于无锡经济开发区2021年财政预算执行情况与2022年财政预算草案的报告

江苏无锡经济开发区管理委员会

根据《预算法》及市政府关于预算编制总体要求，无锡经济开发区（以下简称“经开区”）编制了2021年财政预算执行情况和2022年财政预算草案，现提交市人大。

一、2021年预算执行情况

2021年，在市委、市政府的正确领导下，经开区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕经开区“四区”建设目标，深入贯彻新发展理念，全面加强财政管理，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，努力服务经济社会持续健康发展，财政预算执行情况总体良好。

（一）一般公共预算执行情况

2021年全区一般公共预算收入完成31.1亿元，增长18.5%，其中：税收收入25.9亿元，增长13%。加上上级补助收入12.7亿元、上年结转收入0.7亿元、动用预算稳定调节基金收入24亿元、调入政府性基金预算收入24亿元、新增一般债券收入1亿元，一般公共预算收入总计93.5亿元。

2021年全区一般公共预算支出完成46.8亿元，上解上级支出15.3亿元，结转下年7.4亿元，收支结余24亿元按规定补充预算稳定调节基金，支出总计93.5亿元，当年收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

2021年全区政府性基金收入完成146.7亿元，加上新增专项债券收入19.4亿元、再融资债券收入0.9亿元、上级补助收入0.2亿元、上年结转收入18亿元，收入总计185.2亿元。

2021年全区政府性基金收入安排的支出预计完成139.7亿元，新增专项债券收入安排的支出19.4亿元，专项债券还本支出0.9亿元，调入一般公共预算支出24亿元，年终结转1.2亿元，支出总计184亿元，当年收支平衡。

（三）国有资本经营预算执行情况

2021年全区国有资本经营预算收入3万元，全部为上级补助收入。2021年全区国有资本经营预算支出1万元、结转下年支出2万元，支出总计3万元，当年收支平衡。

二、地方政府债务情况

截至2021年底，经开区地方政府债务限额76.9亿元，其中：一般债务限额2亿元，专项债务限额74.9亿元。2021年底，经开区地方政府债务余额74.8亿元，其中：一般债务余额2亿元，专项债务余额72.8亿元。

三、2021年财政主要工作情况

（一）狠抓财源建设，实现收入增幅全市第一

积极抓好财源建设工作，全年完成一般公共预算收入31.1亿元，增幅18.5%，列全市第一；税收收入增幅13%，列全市第二。同时，创新开发财经大数据平台，动态掌握园区载体出租率，精准测算楼宇载体每平方米税收产出及人均税收，重点监测骨干企业、招引企

业发展情况，多维度分析“一镇五园”及其特色产业税收收入增减变动原因，强化财税运行监测分析，提高决策科学化水平。

（二）深化绩效管理，推动财政资金聚力增效

深入推进预算绩效管理工作，逐步构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。一方面通过“内部+专家”论证方式实现区级预算单位部门预算绩效论证全覆盖，极大提高了部门从严从紧编制预算的认识以及支出必问效的责任意识；另一方面积极开展重点项目绩效评价工作，形成《无锡经开区2020年度现代产业引进和人才引育财政专项资金绩效评价报告》并获市级财政部门认可，促进预算单位完善项目管理，优化预算编制。

（三）完善财政体制，提升财政服务保障能力

全面调研街道近三年收支情况，研究形成《关于深化区街财政管理体制改革的调研报告》，明确改革路径，理顺街道学校、基层医疗卫生机构、重大建设项目等管理体制，减轻街道负担；通过运用区预算管理一体化系统编制街道全口径收支预算，促进街道预算编制的科学性，规范街道财政收支行为。

（四）推广共享平台，提高财政管理工作水平

主动争取试点使用“行政事业单位财务共享平台”并实现区级部门全覆盖。结合经开区实际，个性化定制政府投资项目库、疫情防控资金审批模块，对财务审批流程进行优化升级，接入全区行政事业单位银行账户，实现单位财务工作的移动办公、线上审批和资金流水的全过程动态监控，提高财政财务工作效率。同时根据平台设置的各类规章制度预警规则，及时掌握单位经济业务的合法合规性。

（五）加大争取力度，提升融资服务供给能力

制定《无锡经济开发区专项债发行使用管理办法》，全年争取各类债券资金近25亿元，政府债券申报通过率位列全市前茅，获得市三季度“争第一创唯一季季评”活动通报表扬。梳理项目开展EOD、TOD新的融资方式，联合第三方机构研究推动太湖传感产业园发行公募REITs工作，现已入市储备库。

（六）加强国资管理，促进国有资产保值增值

全面清查存量资产，摸清单位资产底数，强化主管部门资产管理主体意识。源头管控增量资产，严控单位新购车辆标准，推进建设节约型政府。拓宽资产处置渠道，主动引入京东拍卖平台处置闲置资产，极大提高资产处置效率和收入。完成区属国有企业整合，成立财务管理中心，配备专业财务人员，统一规范财务核算。制订《无锡经济开发区区属国企财务管理制度（试行）》等规章制度，规范企业财务行为，确保国有资产保值增值。

（七）打造基金高地，赋能区域产业转型升级

以推进尚贤湖基金PARK为契机，全力打造“基金产业新高地、产融结合新样板、人才集聚新引擎、区域合作新亮点”，目前基金PARK已集聚基金规模超千亿元，在管功能基金9支。深入推进“投、贷、保”联动的金融生态圈，探索“一园区一基金”模式，组建园区天使基金，提升金融赋能产业能力。推广“经开贷”“园区保”特色金融产品，累计服务企业425家次。成功举办线下科技金融服务活动11期，汇集金融机构87家次，累计服务企业170家次。

四、2022年预算草案

（一）一般公共预算草案

2022年全区一般公共预算收入预期目标增长8%左右，即33.6亿元，加上上级补助收入12.6亿元，新增一般债券收入1亿元，调入政府性基金预算收入4.8亿元，动用预算稳定调节基金收入10.5亿元，上年结转收入7.4亿元，收入总计69.9亿元。

2022年全区一般公共预算支出53.5亿元，上解上级支出16.4亿元，支出总计69.9亿元。收支平衡。

（二）政府性基金预算草案

考虑到2021年已拍未入库土地出让收入以及2022年市对经开区财政体制阶段扶持政策到期等因素，预计2022年全区土地出让收入138亿元，加上城市基础设施配套费收入2亿元、上年结转收入1.2亿元、当年新增政府专项债券收入19亿元、上级补助收入0.2亿元，收入总计160.4亿元。

2022年全区国有土地出让收入安排的支出128.6亿元，新增专项债券资金收入安排的支出19亿元，专项债券还本支出8亿元，调出资金4.8亿元，支出总计160.4亿元。收支平衡。

（三）国有资本经营预算执行情况

2022年全区国有资本经营预算收入2万元，全部为上年结转收入。2022年全区国有资本经营预算支出2万元。收支平衡。

（四）社会保险基金预算草案

由于市级统一编制市区社会保险基金收支预算，无锡经开区不需编制社会保险基金预算。

（五）2022年投入的重点领域

2022年是党的二十大召开之年，也是全面落实省、市党代会精神的开局之年。经开区将紧紧围绕“四区”建设目标定位，加快建设“宜居核”“创新核”“幸福核”，奋力打造科产城人融合发展示范区、太湖湾科创带建设引领区、新发展理念全域实践区，以实际行动和优异成绩迎接党的二十大胜利召开。2022年经开区全口径预算将重点保障以下三方面工作：

一是加快建设科产城人高度融合发展的“宜居核”。安排7.3亿元，加快实施“美丽经开”建设“三年五提升”行动、“一带两镇三园”城市更新年度工作清单，着力提升太湖新城功能和品质。安排42.6亿元，深入推进生态、面貌、道路、社区和管理等五大提升行动，全年完成15条河道、24条道路和11个老旧小区改造提升和新东广场等3个立标区建设。安排21亿元，启动隐秀路东延、规划道路等主次干道新建工程，进一步完善城市路网结构，加强地下管网等排水设施建设，加快推进雨污分流，补齐市政设施短板。

二是加快建设太湖湾科创带建设引领的“创新核”。安排8.8亿元，在引人才、建载体、育产业上用大手笔、迈大步子、下大工夫，突出“争第一、创唯一”，按照国际化、现代化标准加快太湖湾科创带建设引领区建设。安排26.6亿元，启动国家传感园一期改造提升，加快雪浪小镇未来园区、太湖湾信息园、黄金湾科创园启动区等载体建设，补足研发、生产、消费、商务等城市配套功能。安排4.9亿元，支持集成电路设计、产业基金、总部经济等产业培育，推动5G网络、数据中心等数字基础设施建设，力争明年数字经济规模超135亿元。

三是加快建设全域践行新发展理念“幸福核”。安排1.4亿元，科学编制全域城市设计管控体系，探索“城市总图+单元管控”新模式，加快推进国际社区和双碳示范区规划建设。安排1.2亿元，聚焦韧性城市建设，持续开展工业园区、建筑工地、老旧小区消防设施等安全生产专项整治，全面提升安全水平。安排3.1亿元，持续优化公共服务，慎始如终抓好疫情防控，配强配优专业医疗团队，提升应急处置能力水平。安排10.3亿元，加快格致幼儿园、新城初中等学校新改扩建步伐，扩大教育资源供给，确保新建学校10所，新增学位12660个。

五、完成2022年财政预算工作的主要措施

一要加大财源建设力度。充分利用经开区财经大数据平台，及时掌握税源动态变化、载体单位产出，实现财政资金对产业引育的精准投入。持续抓好房建两业税收征管，不定期召开房地产企业座谈会，对重点企业进行实地走访，加强与财税部门沟通协调，实现房建两业税收平稳增长。积极研究建立科学合理的园区财源考核评价体系，压实园区招商引资、协税护税主体责任，充分调动园区积极性，提升园区服务水平，积极培育财源增长点。

二要加强预算绩效管理。积极探索绩效评价全覆盖的有效途径，加快构建“事前绩效评估、事中绩效监督、事后绩效评价”的全过程绩效管理体系。组织预算单位自行开展预算项目绩效评价的同时，对各单位项目分析、分类，通过建立评价指标体系、委托第三方机构评审、利用信息化手段定期反馈等方式，以绩效评价倒逼提升资金使用效率。强化绩效结果应用，对低效无效的项目压减下一年度

预算额度甚至取消项目预算，将绩效管理列入部门年度考核，压实各单位绩效责任。

三要深化财政体制改革。研究并逐步推行街道国库集中支付制度，并将街道行政事业单位纳入“财务共享”平台，将街属企业纳入“财资大管家”系统，以信息化手段规范街道各单位的财务工作，加强财政资金事前、事中、事后全过程监管，提高财政资金使用的安全性、规范性和高效性。

四要提升国资管理水平。组织开展针对性培训，补齐业务能力短板，提高资产管理专业化水平。完善国资管理系统，通过信息化手段掌握资产全生命周期动态，从严规范国有资产处置审批程序。开展重点资产清查，盘活闲置资产，最大程度发挥资产效益。根据《经开区国企改革三年行动计划（2020-2022年）》和《经开区国企改革三年行动计划目标任务细化分解表》，逐步建立健全现代企业制度，充分激发市场主体活力。

五要加快打造金融地标。优化基金PARK园区功能定位，完善设施配套，丰富招引业态，积极赴北京、上海等地开展基金招商活动。发布经开区引导基金管理办法，助推经开区引导基金尽早落地运行。持续跟进股权投资机构合作意向，加速基金及基金管理人在园区落地。加快推进机构入驻风控体系建设，提升园区风险防控能力。围绕基金PARK六大品牌活动，组织开展科技金融系列活动，将基金PARK建设成为富有活力、特色鲜明、全国一流的区域性金融地标。